

Дело №12-1-18/2022
Судья: Лапина С.А.
(№5-2/2022)

РЕШЕНИЕ

30 марта 2022 года город Людиново
Судья Людиновского районного суда Калужской области Белявцев А.И.,
с участием старшего помощника Людиновского городского прокурора Усачева Д.И.,
законных представителей ООО «Риел-Строй» по доверенности: Окуловой Е.К.,
Вегериной И.Г., Могильного А.П.

рассмотрев жалобу законного представителя ООО «Риел-Строй» - Окуловой Е.К. на постановление мирового судьи судебного участка №35 Людиновского судебного района Калужской области от 21 января 2022 года, которым общество с ограниченной ответственностью «Риел-Строй» (ООО «Риел-Строй»), находящееся по адресу: 454025, Челябинская область, г.Челябинск, ул.Аральская, д. 4, ОГРН 1077448001333, ИНН 7448086412, КПП 746001001, дата регистрации юридического лица 06 февраля 2007 года, признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст.7.32 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением мирового судьи судебного участка №35 Людиновского судебного района Калужской области 21 января 2022 года ООО «Риел-Строй» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст.7.32 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 129685 512 (сто двадцать девять миллионов шестьсот восемьдесят пять тысяч пятьсот двенадцать) рублей.

В жалобе, поданной в Людиновский районный суд Калужской области, законный представитель ООО «Риел-Строй» - Окулова Е.К. просит постановление мирового судьи судебного участка №35 Людиновского судебного района Калужской области 21 января 2022 года отменить, производство по делу прекратить, в связи с отсутствием в действиях ООО «Риел-Строй» состава административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст.7.32 КоАП РФ.

Законные представители ООО «Риел-Строй» Окулова Е.К., Вегерина И.Г., Могильный А.П. в судебном заседании доводы жалобы поддержали в полном объеме. Полагали необходимым постановление мирового судьи отменить производство по делу прекратить. Указали, что в ходе выполнения обязательств гражданско-правового договора № от ДД.ММ.ГГГГ года возникла необходимость внесения изменений в проектную и сметную документацию, в связи с выполнением дополнительных работ, не предусмотренных данным договором и проектом, а именно, проведение дополнительных работ:

- по выносу из пятна застройки РЧВ сетей электроснабжения 0,4кВ (6 кабелей), сетей газоснабжения (были завершены заказчиком ГП «Калугаоблводоканал» в июле 2021 г.);
- по устранению подтопления котлована под здание микрофильтров;
- по предотвращению сползания грунта при устройстве основания под РЧВ;
- по демонтажу асфальтового покрытия, попадающего в пятно застройки здания микрофильтров;
- по устройству временной автодороги;
- по организации строительной площадки в соответствии с Проектом организации строительства;
- по уточнению сведений о характеристиках установки по приготовлению флокулянта;
- по внесению изменений в проектную документацию в части производителя микрофильтров.

Приведенные обстоятельства, возникшие по независящим от сторон контракта обстоятельствам, выявленные в ходе строительства и не предусмотренные проектом, препятствовали выполнению работ ООО «Риел-Строй» в соответствии с графиком, установленным договором № от ДД.ММ.ГГГГ.

Указали, что 22 июля 2021 года и 16 марта 2022 года ГП «Калугаоблводоканал» и ООО «Риел-Строй» были подписаны дорожные карты, которыми были предусмотрены новые сроки исполнения сторонами обязательств; а также по внесению изменений в проектную и сметную документацию, и получению заключения повторной государственной экспертизы проектной и сметной документации на объект. Указанным дорожным картам и дополнительным соглашением №1 от 07 февраля 2022 года к гражданско-правовому договору № от ДД.ММ.ГГГГ срок окончания выполнения подрядчиком работ по строительству объекта перенесен до 01, 30 августа 2022 года.

Обратили внимание, что письмом ГП «Калугаоблводоканал» от 16 марта 2022 года Заказчик подтвердил объективные причины перенесения сроков окончания выполнения работ по контракту и отсутствие в том вины Подрядчика.

Старший помощник Людиновского городского прокурора Усачев Д.И. полагал необходимым постановление мирового судьи судебного участка №35 Людиновского судебного района Калужской области от 21 января 2022 года, оставить без изменения, а жалобу без удовлетворения.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы дела, проверив доводы жалобы, прихожу к следующим выводам.

В силу ст. 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях обстоятельствами, подлежащими выяснению по делу об административном правонарушении, являются: наличие события административного правонарушения, лицо, совершившее противоправные действия, его виновность в совершении административного правонарушения, обстоятельства, смягчающие либо отягчающие административную ответственность, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В соответствии с частью 7 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет; на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее трехсот тысяч рублей.

Подрядные строительные работы (статья 740), проектные и изыскательские работы (статья 758), предназначенные для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд (пункт 1 статьи 763 Гражданского кодекса Российской Федерации).

По государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непроизводственного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату (пункт 2 статьи 763 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В силу пункта 1 статьи 740 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

В силу статей 432, 766 Гражданского кодекса Российской Федерации условие о сроках выполнения работ является существенным условием государственного или муниципального контракта.

Из материалов дела следует, что между ГП КО «Калугаоблводоканал» и ООО «Риел-Строй» на основании протокола электронного аукциона заключен гражданско-правовой договор № от ДД.ММ.ГГГГ на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Очистные сооружения хозяйственного водоснабжения г.Людиново Калужской области. Строительство здания микрофильтров и РЧВ», стоимостью 130714 664 рубля 00 коп., со сроком исполнения 01 октября 2021 года.

Графиком работ (приложение № 21 к Контракту) были установлены сроки выполнения работ:

- подготовка территории строительства, демонтаж дорожного покрытия – до 01 апреля 2021 года;
- исполнение комплекса работ по строительству здания микрофильтров – до 01 августа 2021 года;
- строительство резервуара чистой воды емкостью 3100 куб.м. – до 01 августа 2021 года;

-прокладка наружных сетей и строительство сооружений водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения – до 01 сентября 2021 года;
-устройство электроснабжения и наружного освещения – до 01 сентября 2021 года;
-пусконаладочные и прочие работы – до 01 октября 2021 года.

12 октября 2021 года Людиновской городской прокуратурой в ходе проведения проверки соблюдения обязательных требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд было установлено, что ООО «Риел-Строй», в срок до 01 октября 2021 года не выполнило работы, предусмотренные Контрактом. По состоянию на 25 октября 2021 года Заказчик принял работы на сумму 1029 152 руб. 10 коп..

22 октября 2021 года по данному факту заместителем Людиновского городского прокурора в отношении ООО «Риел-Строй» было вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении предусмотренном ч.7 ст. 7.32 КоАП РФ.

21 января 2022 года постановлением мирового судьи судебного участка №35 Людиновского судебного района Калужской области ООО «Риел-Строй» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст.7.32 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 129685512 рублей.

Основанием для привлечения ООО «Риел-Строй» к административной ответственности, послужили выводы мирового судьи о том, что ООО «Риел-Строй» были нарушены сроки выполнения строительно-монтажных работ по договору № от ДД.ММ.ГГГГ – объект: «Очистные сооружения хозяйственного водоснабжения г. Людиново Калужской области. Строительство здания микрофильтров и РЧВ» - срок исполнения до 01 октября 2021 года.

При этом суд первой инстанции пришел к выводу о том, что не имеется объективных данных, указывающих на то, что неисполнение условий Контракта допущено по независящим от Подрядчика обстоятельствам.

Однако с принятым по делу актом согласиться нельзя, принимая во внимание следующее.

Из материалов дела следует, что в ходе выполнения работ в рамках гражданско-правового договора от 16 февраля 2021 года возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, связанные с проведением не предусмотренных проектом работ, необходимостью внесения изменений в проектную документацию, а также получение заключения экспертизы проектной документации, а именно:

- выявление сетей электроснабжения и необходимость их выноса из пятна застройки РЧВ;
- выполнение не предусмотренных проектной документацией на объект работ по выносу сетей газоснабжения;
- выполнение дополнительных работ вследствие подтопления котлована под здание микрофильтров;
- задержка в передаче геодезической основы в связи с несовпадением отметок марок, которая (передана подрядчику 10.06.2021 года);
- корректировка проектной документации и проведение ее экспертизы.

Согласно части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34, 95 названного Федерального закона.

22 июля 2021 года, в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию и проведения государственной экспертизы откорректированной проектной документации, сторонами была подписана дорожная карта по реализации ГП «Калугаоблводоканал» мероприятий по реконструкции очистных сооружений хозяйственного водоснабжения г. Людиново, строительству зданий микрофильтров и РЧВ.

Согласно указанной дорожной карте срок ввода объекта в эксплуатацию был определен сторонами до 01 августа 2022 года.

Указанные обстоятельства не были приняты во внимание судом первой инстанции при принятии решения.

07 февраля 2022 года, на основании с п.п. 11.1, 13.2, 13.4 гражданско-правового договора № от ДД.ММ.ГГГГ, и в соответствии со ст. 95 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в связи с необходимостью внесения изменений в проектную, рабочую и сметную документацию на объект и проведение экспертизы проектной документации, сторонами было подписано дополнительное соглашение № 1 к гражданско-правовому

договору № от ДД.ММ.ГГГГ, согласно которому в п. 3.1 договора были внесены изменения, срок выполнения работ по договору № был определен сторонами до ДД.ММ.ГГГГ.

ДД.ММ.ГГГГ сторонами была подписана дорожная карта по реализации ГП «Калугаоблводоканал» и ООО «Риел-Строй» мероприятий по приведению проектно-сметной документации в соответствие с результатами проведенного аудита и мероприятиями по импортозамещению и получения положительного заключения государственной экспертизы.

Согласованные и подписанные сторонами Дорожные карты от ДД.ММ.ГГГГ и ДД.ММ.ГГГГ и Дополнительное соглашение № 1 от 07 февраля 2022 года к договору № от ДД.ММ.ГГГГ исходили от компетентных должностных лиц, впоследствии не отменялись, недействительными признаны не были.

Таким образом, стороны по Договору инициировали перенос сроков выполнения работ, в связи с возникшими, независящими от сторон контракта, обстоятельствами, влекущими невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию и проведение ее экспертизы.

Доводы старшего помощника Людиновского городского прокурора Усачева Д.И. о необходимости отказа в удовлетворении жалобы, мотивированные отсутствием у мирового судьи на дату рассмотрения дела сведений о заключении сторонами 07 февраля 2022 года Дополнительного соглашения № 1 к договору № от ДД.ММ.ГГГГ, о продлении сроков исполнения договора до ДД.ММ.ГГГГ, несостоятельны.

По состоянию на 12 октября 2022 года (дата проведения проверки), 22 октября 2022 года (возбуждение дела об административном правонарушении), 21 января 2022 года (вынесение мировым судьей обжалуемого постановления) дорожная карта от 22 июля 2021 года об установлении новых сроков выполнения работ по договору № от ДД.ММ.ГГГГ, была согласована и подписана сторонами. Указанные обстоятельства доводились ООО «Риел-Строй» до сведения мирового судьи.

Изложенное подтверждается: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 22 октября 2021 года; решением заместителя Людиновского городского прокурора Герасимова А.В. о проведении проверки № 277 от 08 октября 2021 года; объяснением директора ООО «Риел-Строй» Кирилова А.С. от 22 октября 2021 года; актом проверки от 12 октября 2021 года; перепиской между ООО «Риел-Строй» и ГП КО «Калугаоблводоканал»; гражданско-правовым договором № от ДД.ММ.ГГГГ; протоколом совещания по объекту строительства №5 от 18 мая 2021 года; письмом ГП «Калугаоблводоканал» №3849-21 от 16 июля 2021 года; письмами ООО «Риел-Строй» №249 от 24 мая 2021 года, №296-Л от 11 июня 2021 года, №295-Л от 11 июня 2021 года, №403 от 18 августа 2021 года, №437 от 27 августа 2021 года, №262 от 27 мая 2021 года, №307/Л от 18 июня 2021 года, №10-Л от 30 июля 2021 года, №337/Л от 08 июля 2021 года, №306/Л от 18 июня 2021 года, №339/Л от 09 июля 2021 года, от 12 июля 2021 года №464 от 16 сентября 2021 года о выполнении п. 4 (аудит проектной, рабочей и сметной документации), №655 от 17 февраля 2022 года - о необходимости выполнения п.5 (инженерные изыскания (корректировка), исполнитель - ГП «Калугаоблводоканал»); сведениями о выполнении графика работ, предусмотренных пунктами 4,5,6,7,8 дорожной карты от 22 июля 2021 года: дорожными картами от 22 июля 2021 года, 16 марта 2022 года; дополнительным соглашением №1 от 07 февраля 2022 года к гражданско-правовому договору от ДД.ММ.ГГГГ №; проектной документацией №

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (часть 1 статьи 2.1 названного Кодекса).

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

С учетом установленных по делу обстоятельств о том, что перенос сторонами сроков выполнения работ произошел по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущими невозможность его исполнения, в том числе в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию и проведение ее экспертизы, выводы мирового судьи о наличии в действиях ООО «Риел-Строй» объективной стороны состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ, являются неправильными.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствие состава административного правонарушения является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

На основании изложенного, руководствуясь ст.30.7 КоАП РФ, судья

Р Е Ш И Л:

Жалобу законного представителя ООО «Риел-Строй» - Окуловой Е.К. удовлетворить.

Постановление мирового судьи судебного участка №35 Людиновского судебного района Калужской области от 21 января 2022 года, в отношении ООО «Риел-Строй», отменить.

Производство по делу об административном правонарушении прекратить на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Судья Людиновского районного суда
Калужской области:- А.И.Белявцев